



originale

COMUNE DI SORA

PROVINCIA di FROSINONE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Sessione STRA Ordinaria in PRIMA ConvocazioneN° 13 del 09/05/13

OGGETTO: Gestione del servizio dei rifiuti solidi urbani nel Comune di Sora:
Regolamento sulla gestione dei CCR(Centri Comunali di Raccolta)-Approvazione
Regolamento sulla gestione dei rifiuti solidi urbani – Approvazione
Affidamento in house alla Soc.Ambiente S.P.A. - Approvazione schema di contratto.

L'anno duemilatredici, il giorno TREDICI del mese di MAGGIO, alle ore 18,00 in Sora e nella Sala delle Adunanze Consiliari si è riunito il Consiglio Comunale, convocato con l'osservanza delle modalità e nei termini prescritti, con l'intervento dei Signori:

	Presente	Assente
01) TERSIGNI Ernesto	si	
1) ASCIONE MASSIMO	si	
2) BARATTA FAUSTO		si
3) CASCHERA LINO	si	
4) CASCONE GIUSEPPE	si	
5) CORONA ANGELO G.	si	
COSTANTINI CELSO	si	
6) ANTONIO	si	
7) DE DONATIS ROBERTO	si	
8) FARINA ANTONIO		si

	Presente	Assente
9) IULA GIACOMO	si	
10) LECCE ANTONIO	si	
11) MEGLIO ELVIO	si	
12) MEGLIO SALVATORE	si	
13) PETRICCA ENZO	si	
14) PONTONE-GRAVALDI	si	
SERAFINO	si	
15) SERFINI PIERINO	si	
LIBERATO	si	
16) TERSIGNI VALTER	si	

Presenti n. 15 assenti n. 2

Presiede il Dr. Giacomo IulaAssiste, con funzioni di Segretario Generale del Comune Dott.ssa. Lucia Leto

il quale provvede alla redazione del presente verbale.

— Essendo legale il numero degli intervenuti e constatato che l'invito alla riunione è stato esteso anche agli Assessori Comunali, che anche se presenti, non hanno diritto al voto, il Presidente dichiara aperta la seduta, che si tiene pubblica, per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

GLI INTERVENTI DEI RELATORI E DEI CONSIGLIERI RISULTANO INTEGRALMENTE RIPORTATI SUL VERBALE DELLA SEDUTA, AGLI ATTI D'UFFICIO, ED AI QUALI SI FA PIENO RIFERIMENTO.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione consiliare n. 30 del 30.11.1995 è stata decisa dal Comune di Sora la costituzione di una Società per azioni denominata "Ambiente S.p.A." per l'attività, tra l'altro, dei servizi comunali di igiene urbana, Società a prevalente partecipazione del Comune di Sora, con una quota del 51 per cento e per un capitale sottoscritto pari ad €. 395.089,53;
- con atto pubblico Rep. n. 34530/9409 del 15.11.1997, a rogito del Notaio, Dott. Roberto Labate, è stata costituita la Società "Ambiente S.p.A." mista pubblico/privata con la partecipazione prevalente del Comune di Sora, con una quota pari al 51% del Capitale Sociale;
- la Società veniva costituita per perseguire la finalità della gestione dei servizi pubblici locali e delle attività riguardanti in particolare la gestione dei servizi di igiene urbana, ambientale, territoriale, la gestione integrata dei rifiuti e gli ulteriori servizi ed attività previste dallo Statuto della stessa Società;
- con Contratto Rep. 4394/2000 è stata affidata alla stessa società la gestione dei servizi pubblici di igiene ambientale, per la durata di anni cinque a decorre dal 1° luglio 1998;
- con successivo contratto Rep. n. 4431 del 30.12.2012 è stata disposta la parziale modifica del contratto Rep. 4394/2000 ed è stato stabilito il rinnovo dell'affidamento della gestione dei servizi di igiene ambientale dal 1° luglio 2001 al 31.12.2004;
- con Contratto Rep. n. 4514/2005 è stato affidato alla soci. Ambiente S.p.A. il servizio di raccolta differenziata dei rifiuti urbani, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 267/2000, con durata di anni 5 e decorrenza dal 01.07.2003;
- con successivi atti deliberativi è stata concessa la proroga del servizio di che trattasi;
- con atto consiliare n. 51 del 28.09.2007, le quote di partecipazione alla Società sono state rideterminate nella misura del 99% per il Comune di Sora e del 1% per il privato;
- con deliberazione consiliare n. 19 del 31.05.2010 avente ad oggetto "Modifiche ed integrazioni allo Statuto Ambiente S.p.A." si è provveduto ad apportare allo Statuto della Società Ambiente S.p.A. le modifiche necessarie a confermarlo al nuovo assetto societario essendo divenuto il Comune di Sora socio unico della stessa società. Inoltre si dava mandato alla Giunta comunale di predisporre la documentazione da sottoporre all'esame ed approvazione del Consiglio, necessaria alla ricostituzione di una società mista pubblico - privata nonché all'avvio del procedimento ad evidenza pubblica per la scelta del nuovo socio di minoranza;
- la procedura è rimasta sospesa, in quanto, in tale stessa data, è stato emanato il decreto legge n. 78 del 31.05.2010 che, all'art. 14, comma 32, ha previsto la liquidazione della società al 31.12.2010, decreto convertito dalla legge n. 122 del 30.07.2010 con modifiche, le quali hanno previsto il differimento della scadenza per le liquidazioni al 31.12.2011 e l'emanazione di un apposito decreto attuativo contenente eventuali altre deroghe;
- con deliberazione consiliare n. 38 del 30.11.2010, è stata disposta una proroga FINO AL 31.12.2011 dei servizi svolti dalla Soc. Ambiente S.p.A., stante la mancata emanazione del decreto attuativo suindicato ed in considerazione del fatto che l'art. 23 bis del decreto legge n. 112/2008 che disciplina i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine dell'adeguamento alla disciplina comunitaria, al comma 8, ha previsto un regime transitorio secondo cui, per gli affidamenti esistenti al 22.08.2008, affidati conformemente ai principi comunitari in materia di cosiddetta "in house", cessavano improrogabilmente alla data del 31.12.2011;
- con deliberazione consiliare n. 50 del 22.12.2011, è stata disposta una ulteriore proroga fino al 31.12.2012 dei servizi svolti dalla Soc. Ambiente s.p.a. in base all'epoca vigente quadro normativo (art. 14 c. 32 del D.L. n. 78/2010, così come ulteriormente modificato, prima dal D.L. 225/2010 convertito nella L.10/2011 e poi dal D.L. 138/2011, modificato e convertito nella L.148/2011);

RICHIAMATI:

- l'art. 14, c.32 del D.L. n. 78/2010, così come ulteriormente modificato, prima dal D.L. 225/2010 convertito nella L.10/2011 e poi dal D.L. 138/2011, modificato e convertito nella L.148/2011;
- il Decreto Legge n. 95 del 6 luglio 2012 recante "*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini (spending review)*", convertito con la Legge n. 135/2012 ha consentito di mantenere in vita la Società Ambiente S.p.A. ;
- la sentenza n. 199 del 17 luglio 2012 della Corte Costituzionale, con la quale è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'articolo 4 del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138 (Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo), convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, sia nel testo originario che in quello risultante dalle successive modificazioni, che imponeva agli enti locali di realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. In ordine al procedimento, l'ente interessato, avrebbe dovuto effettuare un'analisi di mercato attraverso la quale verificare l'idoneità della libera iniziativa economica a garantire un servizio rispondente ai bisogni della comunità. Solo nel caso di esito negativo della verifica e previa approvazione di una delibera quadro, la pubblica amministrazione avrebbe potuto provvedere con l'attribuzione di diritti di esclusiva relativi ai singoli servizi;
- il D.L. n. 179/2012, convertito con modifiche con L. 221/12/2012, all'art. 34 (*misure urgenti..... per i servizi pubblici locali*), ha stabilito, fra l'altro, che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina comunitaria, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento presenta; atto prodromico e necessario per l'affidamento dei servizi pubblici locali;

PRESO ATTO che la dichiarazione di incostituzionalità dell'art. 4 del D.L. 138/2011 non lascia un vuoto normativo nella disciplina di settore nella misura in cui è, allo stato, valida ed efficace la normativa comunitaria (cfr. ART. 106 TFUE, Direttiva 2004/18/CE del 31 marzo 2004 relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture), certamente meno restrittiva per il ricorso all'affidamento diretto a società in house, rispetto a quella nazionale censurata dalla Corte Costituzionale.

RILEVATO che con atto deliberativo di Giunta Comunale n. 107 del 15.04.2013 è stata disposta la proroga degli indicati servizi in premessa fino alla data del 30.06.2013, che contempla in parte, con riferimento al territorio comunale, il servizio di raccolta differenziata, quello indifferenziato sulla restante parte del territorio comunale e quello di spazzatura sulle strade e piazze cittadine;

CHE:

- pertanto, si rende necessario, alla luce delle normative vigenti, implementare il servizio di raccolta differenziata su tutto il territorio comunale sulla base degli atti progettuali adottati con delibera di Giunta Comunale n.64 del 08.03.2013, nonché assicurare il servizio di spazzatura di strade e piazze cittadine;
- il servizio in parola, in quanto servizio pubblico, non può essere assolutamente interrotto;
- alla luce della recente normativa, si può procedere ad assicurare l'implementazione del servizio tramite l'affidamento diretto dello stesso, ivi incluso il servizio di spazzatura di strade e piazze cittadine, alla società Ambiente s.p.a., atteso che sussistono i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario (controllo sul gestore analogo a quello svolto sui propri organi, svolgimento dell'attività in via prevalente per l'amministrazione, capitale societario totalmente pubblico) e stante l'avvenuta dichiarazione di illegittimità costituzionale, con sentenza n. 199/2012 della Corte Costituzionale, dell'art. 4 del D.L. n. 138/2011 che costituiva il quadro normativo di riferimento nazionale;

RI:TENUTO, pertanto, al fine di affidare alla Soc. in house, il servizio di che trattasi, necessario procedere all'approvazione di specifici regolamenti, nonché del relativo schema di contratto regolante i rapporti tra la Soc. Ambiente S.p.A. ed il Comune di Sora, ai sensi dell'art.198, comma

2, del D.Lgs. n.152/2006, per disciplinare la gestione dei rifiuti urbani, nel rispetto dei principi di trasparenza, efficacia ed economicità ed in coerenza con il piano d'ambito adottato ai sensi dell'art.201, comma 3, del D.Lgs. citato, stabilisce in particolare:

- le misure per assicurare la tutela igienico – sanitaria in tutte le fasi della gestione dei rifiuti urbani;
- le modalità del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;
- le modalità del conferimento della raccolta differenziata e del trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati al fine di garantire una distinta gestione delle diverse frazioni di rifiuti e promuovere il recupero degli stessi;
- le norme atte a garantire una distinta ed adeguata gestione dei rifiuti urbani pericolosi e dei rifiuti da esumazione ed estumulazione di cui all'art.184, comma 2, lettera f, del D.Lgs. n.152/2006;
- le misure necessarie ed ottimizzare le forme di conferimento, raccolta e trasporto dei rifiuti primari di imballaggio in sinergia con altre frazioni merceologiche fissando standards minimi da rispettare;
- le modalità di esecuzione della pesata dei rifiuti urbani prima di inviarli al recupero ed allo smaltimento;
- l'assimilazione per quantità e qualità dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani, secondo i criteri di cui all'art.195, comma 2, lettera e del D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i., ferme restando le definizioni di cui all'art.184, comma 2, lettere c e d dello stesso D.Lgs. n.152/2006 richiamato;

RICHIAMATA la delibera di G.M. n.64 del 08.03.2013 ad oggetto **“Progetto per la gestione dei rifiuti solidi urbani nel Comune di Sora: approvazione”**;

VISTI i:

- regolamento sulla gestione dei centri comunali di raccolta dei rifiuti urbani e la fruizione degli stessi da parte degli utenti;
- regolamento sulla gestione dei rifiuti urbani che concorre a disciplinare la gestione dei rifiuti urbani ai sensi del D.Lgs. n.152/2006 – *parte IV* e successive modifiche ed integrazioni;

CHIARITO che i suddetti regolamenti rappresentano atti imprescindibili per una corretta gestione dei rifiuti effettuata secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, nonché del rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali;

PRECISATO che il Comune di Sora esercita i poteri e le funzioni in materia di gestione dei rifiuti nel rispetto della normativa nazionale e regionale nonché conformemente ai regolamenti sopra richiamata e secondo il progetto di cui alla delibera di G.M. n.64/2013;

VISTO per quanto sopra lo schema di contratto per l'affidamento alla Società Ambiente spa del servizio, come implementato, di raccolta e spazzamento nell'ambito territoriale comunale;

RITENUTO di dover provvedere in merito all'approvazione dei suddetti regolamenti nonché dello schema di contratto per l'affidamento alla Società Ambiente spa del servizio di raccolta e spazzamento nell'ambito territoriale comunale;

VISTO l'art. 42 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità dell'atto:

- in ordine alla Regolarità Tecnica, espressa dal Responsabile del servizio interessato, ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000 nonché ai sensi dell'art.147bis del D.Lgs. n.267/2000, modificato dal D.L. n.174/2012, convertito dalla Legge n.213/2012;

MEDIANTE votazione resa nei modi e forme di legge;

PRESENTI 15 VOTANTI 11 FAVOREVOLI 11 CONTRARI - ASTENUTI 4

DELIBERA

per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente riportati;

DI PRENDERE ATTO:

- dell'art. 14, c.32 del D.L. n. 78/2010, così come ulteriormente modificato, prima dal D.L. 225/2010 convertito nella L.10/2011 e poi dal D.L. 138/2011, modificato e convertito nella L.148/2011;
- del Decreto Legge n. 95 del 6 luglio 2012 recante "*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini (spending review)*", convertito con la Legge n. 135/2012 ha consentito di mantenere in vita la Società Ambiente S.p.A. ;
- della sentenza n. 199 del 17 luglio 2012 della Corte Costituzionale con la quale è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'articolo 4 del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138 (Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo), convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, sia nel testo originario che in quello risultante dalle successive modificazioni, che imponeva agli enti locali di realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. In ordine al procedimento, l'ente interessato, avrebbe dovuto effettuare un'analisi di mercato attraverso la quale verificare l'idoneità della libera iniziativa economica a garantire un servizio rispondente ai bisogni della comunità. Solo nel caso di esito negativo della verifica e previa approvazione di una delibera quadro, la pubblica amministrazione avrebbe potuto provvedere con l'attribuzione di diritti di esclusiva relativi ai singoli servizi;
- del D.L. n. 179/2012, convertito con modifiche con L. 221/12/2012, all'art. 34 (*misure urgenti..... per i servizi pubblici locali*), ha stabilito, fra l'altro, che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina comunitaria, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta; atto prodromico e necessario per l'affidamento dei servizi pubblici locali;

DI APPROVARE:

- a) il regolamento sulla gestione dei centri comunali di raccolta dei rifiuti urbani e la fruizione degli stessi da parte degli utenti;
- b) il regolamento sulla gestione dei rifiuti urbani che concorre a disciplinare la gestione dei rifiuti urbani ai sensi del D.Lgs. n.152/2006 – parte IV e successive modifiche ed integrazioni, che si allegano rispettivamente al presente atto per farne parte integrante, sostanziale ed inscindibile, sotto le lettere "A" e "B";

DI AFFIDARE, così come implementata, la gestione del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani, ivi incluso il servizio di spazzatura di strade e piazze cittadine, alla società Ambiente s.p.a.;

DI PRECISARE che l'indicato servizio avrà la durata di anni 7 (Sette);

DI APPROVARE lo schema di contratto per l'affidamento alla Società Ambiente spa della gestione del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani nell'ambito territoriale comunale, che si allega al presente atto per farne parte integrante, sostanziale ed inscindibile, sotto la lettera "C";

DI DEMANDARE al Dirigente del V Settore gli adempimenti consequenziali;

MEDIANTE successiva votazione resa nei modi e termini di legge;

PRESENTI 15 VOTANTI 11 FAVOREVOLI 11 CONTRARI = ASTENUTI 4

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, D.Lgs. 267/2000.

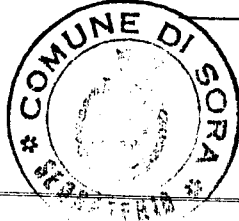
Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Dr. GIACOMO IULA

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa LUCIA LETO



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. _____ /Albo On Line

Il Segretario Generale attesta che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio ON-LINE ai sensi dell'art. 32, 1° e 5° comma, della L. n. 69/2009 e all'Albo Pretorio del Comune, ai sensi dell'art. 124, 1° comma, D.Lgs.n. 267/2000, per 15 giorni consecutivi.

SORA, LI **22 MAG. 2013**

IL MESSO COMUNALE

IL MESSO COMUNALE
(Reg. Giorgio Bonomo)



IL SEGRETERIO GENERALE

Dott.ssa LUCIA LETO

E' divenuta esecutiva, ai sensi del 4 comma, dell'art. 134, del D.Lgs. n. 267/2000.

il **22 MAG. 2013**

IL SEGRETARIO GENERALE